



Buró Político de la Comisión Intermediterránea de la CRPM

DECLARACIÓN DEL BURÓ POLÍTICO

- PATRAS 2014 -

“Hacia una hoja de ruta para las estrategias macrorregionales en el Mediterráneo”

13 de marzo de 2014 – Patras (Grecia occidental)

Como ya se hizo patente en la Asamblea General (AG) de la Comisión Intermediterránea (CIM) en 2013, la actual **situación geopolítica y socioeconómica mundial, europea y mediterránea** demuestra la necesidad de trabajar duramente en la reducción de las brechas entre las riberas del Mediterráneo, así como entre la zona euromediterránea y el resto de Europa, y entre el conjunto de la cuenca mediterránea y el sistema mundial. Toda la población, aunque principalmente los jóvenes, las personas mayores, los grupos con las rentas más bajas y también la clase media, se han visto muy afectados durante estos últimos años de crisis. Mientras tanto, uno de los retos más importantes de la zona sur del Mediterráneo afecta también a la continuidad democrática y a los futuros avances de la descentralización¹.

Además, **la Unión Europea** ha aprobado recientemente su nuevo marco financiero plurianual (MFP) y está entrando en la fase central de renovación de sus principales instituciones mediante las elecciones al Parlamento Europeo en mayo de 2014 y el futuro nombramiento de una nueva Comisión Europea y su Presidente, elegido por primera vez por el Parlamento de la UE.

En este contexto, teniendo en cuenta los principales retos de la zona², las necesidades específicas de sus miembros, y con el fin de responder a los objetivos de la estrategia Europa 2020 y reforzar la colaboración euromediterránea, **el Buró Político (BP) de la Comisión Intermediterránea de la CRPM:**

- Presta su apoyo a las recomendaciones elaboradas, con la valiosa colaboración de sus miembros, en el **Informe de Ecoter de la ARLEM acerca de una “Estrategia de cohesión para el Mediterráneo”** que profundiza en la reflexión sobre cómo aplicar y adaptar el enfoque y la metodología de la Política de Cohesión de la UE a la Política de Vecindad de la UE en el Sur, así como sobre cómo crear e implantar estrategias macrorregionales en la cuenca del Mediterráneo.
- Destaca la importancia de que la UE continúe siendo el principal socio estratégico de los países de las costas meridionales y orientales del Mediterráneo, tal y como establece la ARLEM en el informe de 2013 sobre la **dimensión territorial de la Unión por el Mediterráneo**, y manifiesta su voluntad de contribuir (desde su perspectiva regional) a los esfuerzos de la Asamblea dedicados a la **capacitación de las autoridades locales y regionales para la gestión de políticas públicas** y, en particular, a través de su respaldo al primer proyecto (que se halla en fase de definición) que tratará sobre el desarrollo urbano integrado y sostenible. La Comisión Intermediterránea de la CRPM, teniendo en cuenta los problemas específicos de cada una de sus regiones³, también muestra su interés en el nuevo tema que escogió la ARLEM para el informe de 2013 de la comisión Ecoter: **el papel de las autoridades locales y regionales en la gestión de los flujos migratorios**. En este sentido,

¹ Por ej. en Túnez, donde se ha aprobado recientemente una nueva constitución, o en Marruecos, donde el proceso de regionalización ya está en marcha.

² A distintos niveles: político (p. ej. transiciones democráticas, descentralización), socioeconómico y medioambiental (p. ej. crecimiento sostenible, integrador e inteligente), cultural (p. ej. diálogo intercultural).

³ P. ej. Sicilia, Apulia, Creta, o las regiones de Túnez y Marruecos, entre muchas otras.

la Comisión Intermediterránea de la CRPM sin duda aportará su punto de vista respecto a las reflexiones señaladas desde una perspectiva basada en el desarrollo, la solidaridad, la protección, la prevención, la observación y la coordinación multinivel.

- Agradece la opinión del Comité de las Regiones sobre el **valor añadido de las estrategias macrorregionales**⁴, que subraya en particular el aspecto clave de la proyección externa de las estrategias macrorregionales y sus implicaciones en el marco de las políticas de ampliación y de vecindad. El Buró político de la Comisión Intermediterránea de la CRPM también acoge de buen grado la iniciativa de la Comisión Europea de redactar un nuevo documento en 2014 sobre la **gobernanza de las estrategias macrorregionales**, cuyos aspectos de liderazgo, co-ownership y desarrollo diario parecen ser fundamentales para promover la eficiencia de dichas estrategias. En este sentido, el Buró político de la Comisión Intermediterránea de la CRPM pide a la Comisión que reflexione especialmente sobre los aspectos de gobernanza multinivel, la coordinación con los grupos de interés de los países de la vecindad, así como sobre el funcionamiento específico de los foros ya existentes y las posibles acciones preparatorias para las estrategias emergentes.
- En cuanto a la **próxima estrategia europea para la zona adriático-jónica – EUSAIR**:
 - o La Comisión Intermediterránea de la CRPM reitera la importancia de garantizar su finalización y lanzamiento antes del fin del 2014, con la presentación de la Comunicación de la CE y el Plan de acción dentro de la presidencia griega de la UE en junio de 2014, y el respaldo al Consejo de la UE durante el semestre italiano. La Comisión Intermediterránea de la CRPM toma nota de la gran movilización de los grupos de interés que dio lugar a que la Comisión de la UE mejorará su visión inicial⁵ de las piedras angulares de la estrategia: “Crecimiento azul”, “Conexión de la región”, “Calidad medioambiental”, “Turismo sostenible”, complementadas por dos dimensiones transversales: “Capacitación (incluida la comunicación)” e “Investigación, innovación y desarrollo de PYMEs”. La participación de los gobiernos locales y regionales (enfoque ascendente) y los enfoques de gobernanza multinivel son (y continuarán siendo) primordiales para garantizar el éxito de la estrategia, junto con la implicación de la sociedad civil y el sector privado. En este sentido, la Comisión Intermediterránea de la CRPM ofrece su apoyo y sus conocimientos para la mejora de las futuras acciones de coordinación entre los grupos de interés clave. Respalda en particular el lanzamiento del Foro adriático y jónico como iniciativa de capacitación (similar al exitoso Foro Atlántico) para permitir que los grupos de interés subestatales desempeñen un papel activo en la puesta en práctica de EUSAIR.
 - o Acorde con sus objetivos generales en cuanto al crecimiento y la reconciliación de los Balcanes con la UE, la Comisión Intermediterránea de la CRPM subraya la importancia de la inclusión futura (tras la consolidación de la estrategia) de los demás países de los Balcanes que pudieran estar interesados en participar. Por otro lado, la importancia de tener en cuenta la dimensión mediterránea a escala global de EUSAIR debe considerarse una guía para el resto de la cuenca, y EUSAIR debería comenzar evaluando desde el principio las interacciones con las demás estrategias emergentes y existentes (de las zonas de los Alpes y del Danubio, pero por supuesto también las nuevas estrategias potenciales para el resto del Mediterráneo). Además, los países implicados en distintas estrategias macrorregionales al mismo tiempo deberían prever los recursos humanos y administrativos adecuados para cumplir los objetivos que se definirán.
 - o En referencia al instrumento para el fomento de la implantación de EUSAIR, será importante aprovechar la fase actual del periodo de programación (redacción de los Programas operativos nacionales y regionales, Programas operativos de Cooperación Territorial Europea CTE, etc.) para adaptar estas estrategias a los instrumentos de financiación. En particular, el nuevo programa transnacional adriático-jónico deberá cumplir los plazos para poder apoyar la estrategia según sea necesario, junto (y posiblemente en sinergia) con otros programas, como el programa transnacional Med o los programas CBC e IPA Adriático en la zona.
 - o Toma nota del documento de trabajo que se está definiendo en el marco de la comisión COTER⁶ del Comité de regiones sobre la EUSAIR, y ofrece su apoyo a sus regiones miembros para aportar una contribución coherente a las reflexiones.
- Reitera su apoyo a la “**Carta para gobernanza democrática en el Mediterráneo**”, aprobada el pasado mes de octubre de 2013 por el Consejo político de la Comisión mediterránea de la CGLU, a la cual la Comisión Intermediterránea ha renovado su pertenencia recientemente.

4 COTER-V-042; COM(2013) 468 final

5 Documento de debate sobre la estrategia de la UE para la región adriática y jónica (EUSAIR)

6 COTER-V-047

- Seguirá con atención los avances relacionados con la **Comunicación de la Comisión Europea sobre “Una estrategia europea para un mayor crecimiento y empleo en el sector del turismo costero y marítimo”**. En particular, la Comisión Intermediterránea de la CRPM hace hincapié en su deseo de colaborar con la Comisión de las Islas de la CRPM en el marco del estudio propuesto sobre “cómo mejorar la conexión entre islas y diseñar estrategias de turismo innovadoras para las islas más lejanas”, y con la propuesta de desarrollar un turismo basado en la herencia cultural (por ej. patrimonios de la Unesco situados en las Regiones de la Comisión Intermediterránea), parques arqueológicos submarinos, y turismo ecológico, natural y de salud en destinos costeros (por ej. turismo de pesca), empleando estrategias que impliquen a varios grupos de interés para garantizar la coherencia de las ofertas turísticas y una mejor accesibilidad a las zonas insulares. Asimismo, la Comisión Intermediterránea se compromete a crear un equipo dentro de su grupo de trabajo dedicado a “Turismo sostenible y cultura” para desarrollar futuros proyectos pilotos y estratégicos ETC en el campo del turismo costero y marítimo dentro del nuevo marco financiero, prestando especial atención a la implicación de grupos de interés públicos y privados (incluidos los turoperadores).
- Conviene en que el uso de los mares debe respetar las fronteras ecológicas para proteger y poner en valor su potencial para las generaciones presentes y futuras⁷. Las Regiones de la Comisión Intermediterránea prestarán especial atención a este enfoque sobre los ecosistemas durante la fase de redacción de sus propias estrategias de desarrollo regional relativas al mar Mediterráneo. En esta perspectiva, las Regiones de la Comisión Intermediterránea supervisarán de cerca la implantación en curso **de la Directiva marco sobre la estrategia marina (MSFD)**. En este contexto, tal y como indica el último informe de DG ENVI “Mensajes marinos: nuestros mares, nuestro futuro – Hacia un nuevo entendimiento”, presentado durante la conferencia HOPE celebrada en Bruselas el 3 y 4 de marzo de 2014, las Regiones de la Comisión Intermediterránea están muy preocupadas por la falta de datos relacionados con la evaluación del “buen estado medioambiental” de las regiones marinas identificadas por la directiva MSFD. Al mismo tiempo, las Regiones de la Comisión Intermediterránea subrayan que el debate político acerca del “buen estado medioambiental” de estas regiones marinas debería tener en cuenta los impactos socioeconómicos que podría causar a corto plazo la implantación de las futuras “estrategias marinas” nacionales. Del mismo modo, la Comisión Intermediterránea recuerda que las Regiones representan las principales estancias políticas a cargo de la elaboración, financiación e implementación de políticas a nivel territorial, que también están involucradas en la creación de redes transfronterizas de observatorios regionales marítimos. En consecuencia, la Comisión Intermediterránea apela a los Estados miembros mediterráneos a reconocer el papel clave de las Regiones, haciéndolas partícipes, de un modo concreto, de la implementación de la MSFD.
- En esta perspectiva, subraya la importancia de asegurar un equilibrio entre las dimensiones económica, medioambiental y social en la organización del desarrollo y de la co-existencia de las actividades humanas en las áreas marítimas y costeras. El borrador de directiva sobre Planificación Espacial Marítima (PEM) y sobre la Gestión Integrada de las Zonas Costeras (GIZC) que se encuentra en curso de negociación, podría proporcionar una contribución. En la fase actual de las negociaciones, las regiones, solicitan a las instituciones de la UE que garanticen una conexión entre PSM y GIZC en la nueva directiva (art. 4), para asegurar que las regiones sean tenidas mayormente en cuenta en el momento en el cual la directiva tendrá que ser implementada (art. 9), así como para aclarar los aspectos relativos al enfoque eco-sistémico (art. 4).
- Pone de manifiesto, paralelamente, la necesidad de aprovechar al máximo el potencial del Crecimiento Azul de los países Mediterráneos. En este sentido el Mar Mediterráneo tiene actualmente unos *assets* importantes tanto en los sectores existentes en el ámbito de la economía del mar que en aquellos emergentes, como la construcción naval, las energías marinas renovables, la pesca y la acuicultura o las biotecnologías.
- Solicita al Consejo Europeo de recordar – en ocasión de su reunión de marzo o en la siguiente – las oportunidades ofrecidas por el crecimiento azul para la renovación de la industria europea y para la transición energética de Europa; de invitar la Comisión Europea y los Estados Miembros a tener en cuenta este potencial de crecimiento azul en el conjunto de sus políticas; de subrayar sobre todo las iniciativas emprendidas por la Comisión para reforzar la competitividad de las industrias marítimas y para desarrollar las energías azules, iniciativas que deberán desembocar en planes de acción concretos.

⁷ En particular: “las ambiciones políticas de crecimiento económico de las actividades marítimas debe ir acorde con los objetivos de las políticas para garantizar la salud, la limpieza y la productividad de los mares; unos océanos sanos y unos ecosistemas productivos también requerirán cambios fundamentales en los sistemas que satisfacen nuestras necesidades sociales, y en el modo en que utilizado los servicios del ecosistema; una cooperación franca entre todos los grupos de interés y un mayor compromiso de la sociedad serán cruciales para apoyar esta transición”

- Alerta sobre el hecho de que el lugar escogido para destruir las armas químicas sirias en las aguas internacionales, en medio del Mar Mediterráneo, implica riesgos para el Mediterráneo en su conjunto, como mayor mar cerrado del mundo, y para los 427 millones de habitantes que viven en su entorno. Si el proceso por hidrólisis previsto y utilizado por primera vez en el mar presentara fallos⁸, las consecuencias para el medio ambiente, los ecosistemas, la pesca, las zonas marinas y costeras podrían ser muy graves. Por lo tanto – y aunque la Comisión Intermediterránea entiende la destrucción de las armas químicas sirias como un paso adelante hacia la paz en la zona-, considera que el conjunto de las comunidades locales afectadas deberían ser plenamente informadas en base a documentos escritos y procedimientos transparentes sobre el tema para poder evaluar la conformidad de las opciones, la seguridad de los procedimientos llevados a cabo, e incluso posibles soluciones alternativas. Considerando la urgencia de la cuestión, y aunque se entienda que todas las precauciones necesarias han sido tomadas, las instituciones y las organizaciones europeas, nacionales e internacionales deberían seguir proporcionando información actualizada con regularidad.
- Muestra su gran interés en comprometerse, junto con el resto de Comisiones geográficas de la CRPM, en la gobernanza de los seis corredores multimodales **TEN-T sobre el Mediterráneo⁹ y las futuras Autopistas del mar**. Las Regiones de la Comisión Intermediterránea ofrecen su apoyo en particular a la Comisión de la UE (DG Move) y a los nuevos coordinadores de los corredores para aconsejarles sobre la elaboración de los futuros planes de despliegue de los corredores y la coordinación de los proyectos de infraestructura específicos que se desarrollarán. Por supuesto, las Regiones de la Comisión Intermediterránea también desean ser consultadas por los consorcios ya constituidos para el inicio del estudio de los corredores de la red principal TEN-T e implicarse en los *foros* específicos (junto con las regiones y la sociedad civil) que organizarán los Estados miembros en septiembre de 2014, para presentar propuestas concretas basadas en sus experiencias sobre proyectos prioritarios, los cuellos de botella que deben mejorarse, las posibles autopistas del mar complementarias, y para reflejar la dimensión vecinal de la red TEN-T y trabajar para mejorar el transporte marítimo sostenible.
- Es totalmente consciente de los retos a los que se enfrenta el sector de transporte marítimo (armadores, autoridades portuarias) para cumplir en 2020 los requisitos de la directiva sobre el contenido de azufre en los combustibles de uso marítimo. Ayudará a las autoridades regionales a prestar apoyo a sus respectivos grupos de interés y promoverá todas las iniciativas/proyectos pertinentes destinados a garantizar una cobertura apropiada de la costa mediterránea con instalaciones de repostaje de gas natural licuado.
- Aboga por una implementación rápida y a medida de la Iniciativa Europea para el empleo juvenil en las regiones mediterráneas, unas de las más afectadas por la crisis, que deberá tener en cuenta sus mejores prácticas y garantizar un gasto eficiente de los recursos asignados.
- Manifiesta su satisfacción por el reciente lanzamiento del proyecto **“Vasco da Gama-VdG: formación para un transporte marítimo más seguro y ecológico”**, diseñado por la CRPM a modo de “Erasmus marítimo” destinado a mejorar las capacidades del personal que trabaja en el sector marítimo europeo con el fin de enfrentarse a dos retos específicos: la seguridad marítima y la reducción de los daños medioambientales. La Comisión Intermediterránea de la CRPM también observa con interés la nueva iniciativa marco recientemente iniciada por la Unión para el Mediterráneo relativa al fomento de la movilidad de los estudiantes entre Regiones mediterráneas. En este contexto, la Comisión Intermediterránea reflexionará sobre la posibilidad de ampliar la iniciativa VdG al sur del Mediterráneo.

El Buró político de la Comisión Intermediterránea también **aprueba**:

- ❖ **La Declaración de Liubliana sobre la eficiencia energética y las energías renovables en los edificios del Mediterráneo.** La Comisión Intermediterránea de la CRPM subraya la especial relevancia del compromiso sobre la creación de un nuevo modelo de gobernanza multinivel para la implantación de políticas para la renovación de energía y las energías renovables en los edificios, donde las regiones y las ciudades deberán desempeñar un papel clave tanto político como financiero. Los socios promotores continuarán desarrollando la Declaración de Liubliana durante 2014 en un documento más detallado sobre esta política.
- ❖ **Las líneas generales de la hoja de ruta de la Comisión Intermediterránea de la CRPM sobre estrategias macrorregionales en el Mediterráneo**, y propone compartirlas con los Estados miembros, la ARLEM, la Unión para el Mediterráneo y otros grupos de interés clave, con el fin de continuar desarrollando sus contenidos y lograr una visión común para finales de año,

⁸ Por elementos externos (por ej. un temporal), procedimientos, factores inesperados o incluso un error humano.

⁹ Corredor Mediterráneo, Báltico-Adriático, Oriental-Mediterráneo oriental, mediterráneo-escandinavo, Rin-Alpes, Atlántico

con la presidencia italiana de la UE que podría resultar fundamental para establecer las bases de unas nuevas estrategias macrorregionales emergentes en la cuenca mediterránea.