

ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΝΩΣΗ



Επιτροπή των Περιφερειών

Βρυξέλλες, 25 Σεπτεμβρίου 2008

**111^η ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΗ ΤΟΥ ΠΡΟΕΔΡΕΙΟΥ
ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΤΩΝ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΩΝ**

– 7 ΟΚΤΩΒΡΙΟΥ 2008 –

ΣΗΜΕΙΟ 6

**Η ΕΤΠ ΚΑΙ Η ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΤΗΣ ΒΑΡΚΕΛΩΝΗΣ: ΕΝΩΣΗ ΓΙΑ ΤΗ ΜΕΣΟΓΕΙΟ
Σύσταση Ευρωμεσογειακής Συνέλευσης των Τοπικών και Περιφερειακών αρχών**

Υποβάλλεται από το Γενικό Γραμματέα

ΠΡΟΣ ΑΠΟΦΑΣΗ

Ισχυρή συμμετοχή των τοπικών και των περιφερειακών αρχών στη Διαδικασία της Βαρκελώνης (Ένωση για τη Μεσόγειο)

Το παρόν έγγραφο στηρίζεται στις πρόσφατες εξελίξεις στο χώρο της εξωτερικής πολιτικής της ΕΕ, η οποία υιοθετήθηκε από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο στις 19-20 Ιουνίου 2008¹, τα πορίσματα της συνόδου κορυφής των αρχηγών των ευρωμεσογειακών κρατών και κυβερνήσεων στις 13 Ιουλίου 2008 και στα συμπεράσματα του έκτακτου Ευρωπαϊκού Συμβουλίου την 1^η Σεπτεμβρίου 2008². Περιλαμβάνει πρόταση για τη σύσταση στους κόλπους της ΕΤΠ **Ευρωμεσογειακής Συνέλευσης των Τοπικών και των Περιφερειακών Αρχών**, η οποία θα αρχίσει να συνέρχεται σε ετήσια βάση από το 2009.

Η Επιτροπή των Περιφερειών αναγνωρίζει ότι η ισχυρή συμμετοχή των τοπικών και των περιφερειακών αρχών στη Διαδικασία της Βαρκελώνης: Ένωση για τη Μεσόγειο, θα εμπλουτίσει την υφιστάμενη διαδικασία, προσφέροντας νέους διαύλους διαλόγου μεταξύ πολιτών και κοινοτήτων, υπερβαίνοντας τα πολιτικά όρια που επιβάλλει το σύστημα της απλής διακυβερνητικής συνεργασίας στα πλαίσια του ευρωμεσογειακού διαλόγου.

Οι ευρωμεσογειακοί αρχηγοί κρατών και κυβερνήσεων συνήλθαν στο Παρίσι στις 13 Ιουλίου 2008 με στόχο την ανάπτυξη της ευρωμεσογειακής εταιρικής σχέσης μέσω της δημιουργίας της "Διαδικασίας της Βαρκελώνης: Ένωση για τη Μεσόγειο". Επιβεβαίωσαν ότι "η Διαδικασία της Βαρκελώνης: Ένωση για τη Μεσόγειο, βασισμένη στη Διακήρυξη της Βαρκελώνης και στους στόχους της για την επίτευξη ειρήνης, σταθερότητας και ασφάλειας, καθώς και στο κεκτημένο της Διαδικασίας της Βαρκελώνης, είναι μια πολυμερής εταιρική σχέση που αποσκοπεί στην αύξηση των δυνατοτήτων περιφερειακής ολοκλήρωσης και συνοχής".³

Στην τελική διακήρυξη "οι αρχηγοί κρατών και κυβερνήσεων υπογραμμίζουν τη σημασία της ενεργού συμμετοχής της κοινωνίας των πολιτών, των τοπικών και περιφερειακών αρχών και του ιδιωτικού τομέα στην υλοποίηση της Διαδικασίας της Βαρκελώνης".⁴

Η διακήρυξη αυτή είναι μια διπλωματική επιτυχία που απορρέει από την κινητοποίηση της Επιτροπής των Περιφερειών, ορισμένων περιφερειών της Μεσογείου και των ενώσεων, δικτύων και άλλων ενδιαφερόμενων φορέων, ιδίως κατά το Φόρουμ των τοπικών και περιφερειακών αρχών της Μεσογείου που πραγματοποιήθηκε στις 22 και 23 Ιουνίου στη Μασσαλία.

Η διακήρυξη του Παρισιού και η αναγνώριση της σημασίας των τοπικών και περιφερειακών αρχών δημιουργούν τη δυναμική που επιτρέπει στην ΕτΠ να συμβάλλει στην επανέναρξη της ευρωμεσογειακής εταιρικής σχέσης, όπως τόνισε ο Πρόεδρος Sarkozy σε επιστολή του στον Πρόεδρο της ΕΤΠ στην οποία αναφέρει ότι: "...η εγγύτητα που προσφέρουν οι τοπικοί και περιφερειακοί

¹ Συμπεράσματα της Προεδρίας, Ευρωπαϊκό Συμβούλιο, Βρυξέλλες, 19-20 Ιουνίου 2008, 11018/08

² Συμπεράσματα της Προεδρίας, Ευρωπαϊκό Συμβούλιο, Βρυξέλλες, 1 Σεπτεμβρίου 2008, 12594/08

³ Βλ. Κοινή διακήρυξη της συνόδου κορυφής για τη Μεσόγειο, Παρίσι, 13 Ιουλίου 2008, σ. 8.

⁴ Βλ. Κοινή διακήρυξη της συνόδου κορυφής για τη Μεσόγειο, Παρίσι, 13 Ιουλίου 2008, σημείο 3, σ. 9.

φορείς στους πολίτες, σε συνδυασμό με την εμπειρία σε ό,τι αφορά σε συγκεκριμένα έργα, εμπλουτίζουν, βεβαίως, τη νέα δυναμική που επισφραγίστηκε με τη νέα ευρωμεσογειακή εταιρική συνεργασία κατά τη σύνοδο κορυφής των Παρισίων".

Με τη δημιουργία μιας Συνέλευσης των ευρωμεσογειακών τοπικών και περιφερειακών αρχών στο πλαίσιο της Διαδικασίας της Βαρκελώνης, όπως έχει ήδη προταθεί σε διάφορες γνωμοδοτήσεις επί του θέματος και μετά τις πρόσφατες συζητήσεις που πραγματοποιήθηκαν με την ευκαιρία των έκτακτων συνεδριάσεων του Προεδρείου την περίοδο της πορτογαλικής και της σλοβενικής Προεδρίας⁵, η ΕΤΠ θα μπορούσε να πλαισιώσει την εταιρική σχέση, προσδίδοντάς της μιαν εδαφική διάσταση, και να εξασφαλίσει κατ'αυτόν τον τρόπο την δέουσα εκπροσώπηση και συμμετοχή των τοπικών και των περιφερειακών αρχών στην κεντρική διακυβέρνηση της Διαδικασίας της Λισσαβόνας, την Ένωση για τη Μεσόγειο.

Η **Ευρωμεσογειακή συνέλευση των τοπικών και περιφερειακών αρχών (ARLEM)** θα είναι το μόνιμο πολιτικό όργανο εκπροσώπησης των τοπικών και περιφερειακών αρχών, το οποίο θα αναγνωρίζεται ως συμβουλευτική συνέλευση από τους οργανισμούς της "Διαδικασίας της Βαρκελώνης: Ένωση για τη Μεσόγειο", κατά το παράδειγμα της Ευρωμεσογειακής κοινοβουλευτικής συνέλευσης (EMPA).

Στόχος της ARLEM θα είναι να προσδώσει μια τοπική και περιφερειακή διάσταση στην ευρωμεσογειακή εταιρική σχέση και να συμμετέχει στον πολιτικό διάλογο, όταν διακυβεύεται η εδαφική διάσταση και εμπλέκονται οι τοπικές και περιφερειακές αρχές. Πιο συγκεκριμένα, στόχος της είναι:

- η ενημέρωση των τοπικών και περιφερειακών αρχών και η συμμετοχή τους στη διακυβέρνηση της ευρωμεσογειακής εταιρικής σχέσης
- η εξασφάλιση της εκπροσώπησης των τοπικών και περιφερειακών αρχών στις ευρωμεσογειακές υπουργικές διασκέψεις και στα όργανα της Διαδικασίας της Βαρκελώνης: Ένωση για τη Μεσόγειο
- η προώθηση της τοπικής δημοκρατίας, της πολυεπίπεδης διακυβέρνησης και της αποκεντρωμένης συνεργασίας
- η προώθηση του διαλόγου Βορρά-Νότου και Νότου-Νότου μεταξύ των τοπικών και περιφερειακών αρχών
- η προώθηση της ανταλλαγής βέλτιστων πρακτικών, γνώσεων και τεχνικών εμπειριών από ειδικά θέματα/σχέδια, με τη συμμετοχή δικτύων και εθνικών, ευρωπαϊκών και ευρωμεσογειακών ενώσεων
- η ανάπτυξη και στήριξη καινοτόμων σχεδίων για την προώθηση της περιφερειακής ολοκλήρωσης και συνοχής, ιδίως όσον αφορά το χωροταξικό σχεδιασμό, τη βιώσιμη ανάπτυξη και την ανάπτυξη των πόλεων.

⁵

R/CdR 150/2007 σημείο 8b

Η Συνέλευση θα υιοθετεί με ομοφωνία εκθέσεις και ψηφίσματα που σχετίζονται με διάφορες πτυχές της ευρωμεσογειακής εταιρικής σχέσης και θα υποβάλει συστάσεις στην Διάσκεψη των Υπουργών και σε άλλα όργανα της διαδικασίας της Βαρκελώνης: Ένωση για τη Μεσόγειο. Επίσης, θα καταρτίζει ετήσια έκθεση σχετικά με την κατάσταση της περιφερειακής διάστασης της διαδικασίας της Βαρκελώνης: Ένωση για τη Μεσόγειο.

Η ARLEM θα απαρτίζεται εξίσου από αντιπροσώπους της ΕΕ (μέλη της ΕΤΠ και διαφόρων ενώσεων) και των χωρών εταίρων της νότιας και ανατολικής Μεσογείου. Η θητεία των αντιπροσώπων θα είναι διετής. Θα ενθαρρυνθεί, επίσης, η άμεση εκπροσώπηση των ενώσεων οργανισμών τοπικής και περιφερειακής διοίκησης των χωρών εταίρων από την ανατολική και νότια Μεσόγειο. Οι αντιπρόσωποι θα διορίζονται για δύο έτη. Στην προεδρία θα εκπροσωπούνται από κοινού η ΕΕ και οι εταίροι της νότιας και ανατολικής Μεσογείου αντιστοίχως. Η εναρκτήρια συνεδρίαση της ARLEM θα πραγματοποιηθεί το Μάιο του 2009. Στη συνεδρίαση αυτή, η ARLEM θα υιοθετήσει τον εσωτερικό της κανονισμό και θα εκλέξει τους συμπροέδρους της.

Το σχέδιο για τη δομή της Συνέλευσης παρατίθεται στο παράρτημα 2. Στις 12 Σεπτεμβρίου, ο Πρόεδρος της Επιτροπής των Περιφερειών συνάντησε τους πρέσβεις και τους εκπροσώπους 14 εκ των 17 κρατών της νότιας και της ανατολικής Μεσογείου. Κατά τη διάρκεια αυτής της ενημερωτικής συνάντησης, οι τελευταίοι δεσμεύτηκαν να προβούν σε διαβουλεύσεις με τις εθνικές αρχές της χώρας τους και να διαβιβάσουν στην Επιτροπή των Περιφερειών σχόλια ή προτάσεις, κατά περίπτωση, ενώ πολλοί είχαν εκφράσει ήδη την πλήρη υποστήριξή τους για την πολιτική πρωτοβουλία που ανέλαβε η ΕΤΠ.

ΠΡΟΤΑΣΗ:

Καλούνται τα μέλη του Προεδρείου να αποφασίσουν τη σύσταση συμβουλευτικού οργάνου με την επωνυμία «Ευρωμεσογειακή Συνέλευση των Τοπικών και Περιφερειακών Αρχών» στους κόλπους της ΕΤΠ, που θα απαρτίζεται αφενός από μέλη της ΕΤΠ και εκπροσώπους στην ΕΕ ενώσεων τοπικών και περιφερειακών αρχών που δραστηριοποιούνται στο χώρο της ευρωμεσογειακής συνεργασίας και, αφετέρου, από ίσο αριθμό εκπροσώπων του τοπικού και περιφερειακού επιπέδου των χωρών-εταίρων της νότιας και της ανατολικής Μεσογείου που συμμετέχουν στη Διαδικασία της Βαρκελώνης: Ένωση για τη Μεσόγειο.

Καλείται ο Πρόεδρος να ηγηθεί των διαπραγματεύσεων με τους ενδιαφερόμενους παράγοντες, προκειμένου να καθοριστούν οι μέθοδοι εργασίας και η οριστική σύνθεση της Συνέλευσης. Παράλληλα, καλείται ο Γενικός Γραμματέας να προσφέρει την απαραίτητη διοικητική υποστήριξη ενόψει της 1ης συνόδου ολομέλειας που θα πραγματοποιηθεί από την Συνέλευση το πρώτο εξάμηνο του 2009.

*

* *

ΣΗΜ. Ακολουθεί παράρτημα

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

Η δομή της Ευρωμεσογειακής Συνέλευσης των Τοπικών και Περιφερειακών Αρχών

Η φύση του οργάνου

Η Ευρωμεσογειακή Συνέλευση των Τοπικών και Περιφερειακών Αρχών (ARLEM) είναι μια συμβουλευτική πολιτική συνέλευση των τοπικών και περιφερειακών αρχών. Σκοπός της είναι να καταστεί συμβουλευτικός φορέας της ευρωμεσογειακής εταιρικής σχέσης και να συμβάλει στη θεσμική και την πολυεπίπεδη διακυβέρνηση της Διαδικασίας της Βαρκελώνης: Ένωση για τη Μεσόγειο.

Στόχοι

Στόχος της ARLEM θα είναι να προσδώσει μια τοπική και περιφερειακή διάσταση στη Διαδικασία της Βαρκελώνης: Ένωση για τη Μεσόγειο, και να συμμετέχει στον πολιτικό διάλογο, όταν διακυβεύεται η εδαφική διάσταση και εμπλέκονται οι τοπικές και περιφερειακές αρχές. Πιο συγκεκριμένα, στόχος της είναι:

- η ενημέρωση των τοπικών και περιφερειακών αρχών και η συμμετοχή τους στη διακυβέρνηση της ευρωμεσογειακής εταιρικής σχέσης
- η εξασφάλιση της εκπροσώπησης των τοπικών και περιφερειακών αρχών στις ευρωμεσογειακές υπουργικές διασκέψεις και στα όργανα της Διαδικασίας της Βαρκελώνης: Ένωση για τη Μεσόγειο
- η προώθηση της τοπικής δημοκρατίας, της πολυεπίπεδης διακυβέρνησης και της αποκεντρωμένης συνεργασίας
- η προώθηση του διαλόγου Βορρά-Νότου και Νότου-Νότου μεταξύ των τοπικών και περιφερειακών αρχών
- η προώθηση της ανταλλαγής βέλτιστων πρακτικών, γνώσεων και τεχνικών εμπειριών από ειδικά θέματα/σχέδια, με τη συμμετοχή δικτύων και εθνικών, ευρωπαϊκών και ευρωμεσογειακών ενώσεων
- η ανάπτυξη και στήριξη καινοτόμων σχεδίων για την προώθηση της περιφερειακής ολοκλήρωσης και συνοχής, ιδίως όσον αφορά το χωροταξικό σχεδιασμό, τη βιώσιμη ανάπτυξη και την ανάπτυξη των πόλεων.

Συμμετοχή

Τα 38 μέλη από την ΕΕ κατανέμονται ως εξής:

- 28 μέλη της ΕΤΠ;
- 10 μέλη που είναι εκλεγμένοι τοπικοί και περιφερειακοί εκπρόσωποι ευρωπαϊκών και διεθνών οργανισμών που συμμετέχουν στην ευρωμεσογειακή συνεργασία.

Τα μέλη από τις χώρες εταίρους τις νότιας και της ανατολικής Μεσογείου θα διορίζονται κατόπιν διαβουλεύσεων με τις κυβερνήσεις των χωρών εταίρων και σε συνεργασία με τις ευρωπαϊκές, διεθνείς ή εθνικές ενώσεις που εκπροσωπούν την τοπική και περιφερειακή αυτοδιοίκηση.

38 μέλη από τη διαδικασία της Βαρκελώνης: Μαρόκο (3), Αλγερία (3), Τυνησία (3), Αίγυπτος (3), Ιορδανία (2), Ισραήλ (2), Παλαιστινιακή Αρχή (2), Λίβανος (2), Λιβύη (2), Συρία (3), Μαυριτανία (2), Τουρκία (3), Αλβανία (2), Κροατία (2), Βοσνία-Ερζεγοβίνη (2), Μαυροβουνίου (1) και Μονακό (1).

ΕΝΑΛΛΑΚΤΙΚΗ ΠΡΟΤΑΣΗ για τις χώρες της νότιας και της ανατολικής Μεσογείου:

- 25 μέλη που θα κατανέμονται αναλογικά με βάση τον πληθυσμό της κάθε χώρας: 3: Αίγυπτος και Τουρκία: 2: Μαρόκο, Αλγερία, Συρία, Τυνησία: 1: η Ιορδανία, Ισραήλ, Παλαιστινιακή Αρχή, Λίβανος, Λιβύη, Μαυριτανία, Αλβανία, Κροατία, Βοσνία-Ερζεγοβίνη, Μαυροβουνίου και Μονακό.

Οι υπόλοιπες 13 έδρες θα κατανεμηθούν μεταξύ εκπροσώπων ενώσεων των τοπικών και των περιφερειακών αρχών από τις χώρες της ανατολικής και της νότιας Μεσογείου και από διεθνείς οργανώσεις που συμμετέχουν στην ευρωμεσογειακή συνεργασία.

Αρμοδιότητες

Η Συνέλευση θα υιοθετεί την ομοφωνία εκθέσεις και ψηφίσματα που σχετίζονται με διάφορες πτυχές της ευρωμεσογειακής εταιρικής σχέσης και θα υποβάλει συστάσεις στην Διάσκεψη των Υπουργών και σε άλλα όργανα της διαδικασίας της Βαρκελώνης: Ένωση για τη Μεσόγειο. Επίσης, θα καταρτίζει ετήσια έκθεση σχετικά με την κατάσταση της περιφερειακής διάστασης της διαδικασίας της Βαρκελώνης: Ένωση για τη Μεσόγειο.

Η Επιτροπή των Περιφερειών θα λειτουργεί ως σύνδεσμος μεταξύ Συνέλευσης και Ευρωπαϊκών Θεσμών, με απώτερο στόχο την εφαρμογή των συστάσεων που υποβάλλονται.

Οι αποφάσεις της Συνέλευσης δεν έχουν νομικά δεσμευτικό χαρακτήρα

Προεδρία και προεδρείο

Την προεδρία της Συνέλευσης θα ασκούν από κοινού δύο συμπρόεδροι που θα εκπροσωπούν τις δύο αντιπροσωπείες (αντιπροσωπεία της Ε.Ε. και των χωρών εταίρων της νότιας και της ανατολικής Μεσογείου). Οι συμπρόεδροι θα εκλέγονται με ομοφωνία.

Υποψήφιος συμπρόεδρος για την ΕΕ θα είναι ο σημερινός πρόεδρος της ΕΤΠ.

Η προεδρία θα επικουρείται από οκταμελή προεδρείο τα μέλη του οποίου θα κατανέμονται εξίσου μεταξύ των δύο αντιπροσωπειών. Ο διορισμός τους θα υποβάλλεται στη Συνέλευση προς έγκριση. Το

προεδρείο θα είναι υπεύθυνο για το συντονισμό των εργασιών της Συνέλευσης και για τις διοργανικές σχέσεις.

Διοργάνωση συζητήσεων

η συνέλευση θα συνέρχεται μια φορά το χρόνο σε τόπο που θα προσδιορίζεται από τη σύνοδο ολομέλειας με βάση πρόταση του προεδρείου. Η ημερήσια διάταξη της συνόδου ολομέλειας θα καταρτίζεται από το προεδρείο, και οι ευρωμεσογειακές ενώσεις θα μπορούν να την συμπληρώνουν.

Στη σύνοδο ολομέλειας της συνέλευσης θα προβλέπεται συζήτηση για την κατάσταση της διαδικασίας Βαρκελώνης, Ένωση για τη Μεσόγειο, στην οποία θα συμμετέχουν εκπρόσωποι των ενδιαφερομένων οργάνων (Συμβούλιο της ΕΕ, Ευρωπαϊκή Επιτροπή, Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, EMPA). Τη σύνοδο ολομέλειας θα καλούνται να παρακολουθήσουν ως παρατηρητές διεθνή και χρηματοπιστωτικά ιδρύματα και ορισμένες ΜΜΕ.

Μετά τη συζήτηση για την κατάσταση της περιφερειακής διάστασης στη διαδικασία της Βαρκελώνης, Ένωση για τη Μεσόγειο, θα υιοθετείται ετήσια έκθεση από κοινού με ψηφίσματα και συστάσεις που θα υποβάλλονται στη Διάσκεψη των Υπουργών και τους φορείς διακυβέρνησης της διαδικασίας της Βαρκελώνης, Ένωση για τη Μεσόγειο.

Στην ετήσια πολιτική συζήτηση που θα διεξάγεται, θα εξετάζεται και το έργο των διαφόρων ευρώ μεσογειακών δικτύων συνεργασίας μαζί με τα συμπεράσματα θεματικής οι συναντήσεις που θα είναι αφιερωμένη στη ρύθμιση σημαντικών τομεακών προβλημάτων στους ακόλουθους τομείς:

- Οικονομική ανάπτυξη και πολιτικές απασχόλησης.
- Επενδύσεις στην εκπαίδευση, την κατάρτιση και την έρευνα.
- Καταστροφή φυσικών πόρων και τοπίων, ιδιαίτερος σε παράκτιες περιοχές, και προστασία της Μεσογείου.
- Ολοκληρωμένη διαχείριση των υδάτινων πόρων.
- Τοπικά προβλήματα στο χώρο της υγείας και της κοινωνικής πολιτικής.
- Μεταναστευτική πολιτική και διαπολιτισμικός διάλογος.
- Πολιτική για της αστικές περιοχές.
- Δημογραφία.

Συζητήσεις και διαδικασίες λήψης αποφάσεων

Η Συνέλευση αποφασίζει με ομοφωνία.