



ESTRATEGIA MEDITERRÁNEA INTEGRADA

Introducción

- El Buró político de la Comisión Intermediterranea de la CRPM, siguiendo la experiencia de la estrategia de la región báltica de la Unión Europea y del Danubio, el 5 de febrero 2010 ha puesto en marcha un debate interno sobre la Estrategia Mediterránea Integrada.
- Con este fin, el Seminario «Europa y sus vecinos: hacia la macro-región?» se organizó en Bruselas el 1 de julio de 2010, en el marco del proyecto MedGovernance (Programa MED); los distintos mecanismos y herramientas movilizadas por parte de Europa hasta la fecha se discutió y no se consideran capaces de resolver de forma individual los diversos problemas sectoriales que afectan la cuenca del Mediterráneo; en consecuencia el enfoque macro-regional (RM) fue contemplada como un medio posible, ya que puede integrar los distintos instrumentos y actores involucrados en los complejos problemas de la cuenca.
- La oportunidad de iniciar un enfoque «Estrategia Mediterránea Integrada» dentro de la preparación del próximo periodo presupuestario de la UE (2014-2020) ha sido subrayada por el RIM;
- Por otra parte, la participación de varios niveles se considera vital no sólo para crear una visión común, pero sobre todo a establecer estrategias concretas. La participación del nivel local y regional, así como los organismos multilaterales que operan en la zona mediterránea, es fundamental para aplicar las estrategias macro-regionales identificados por los Estados.

Por consiguiente, este documento deberá considerarse como un complemento al papel CRPM técnica «¿Qué oportunidades representan la cooperación territorial y las estrategias macro-regionales a la política de cohesión después de 2013?» y «Por una participación más activa de los territorios en una nueva política de vecindad». A este respecto, se toma en cuenta lo siguiente:

- El desarrollo de una macro-región MED sólo puede concebirse como una parte ambiciosa de la política regional, con la participación de la totalidad del territorio europeo;
- La cohesión territorial es un principio político, fundado en la solidaridad entre los distintos territorios a diferentes escalas;
- Una macroregión mediterránea deberá ser el marco estratégico de cohesión para la política mediterránea. Tal marco hará de coordinador entre el foro político de l'UpM (ARLEM y Secretariado General con proyectos PPP) y los instrumentos comunitarios existentes de cohesión y de vecindad (cooperación transnacional, transfronteriza y transfronteriza marítima que cubren todo el Mediterráneo desde el 2007), reutilizando la cooperación bilateral pero sobretudo la multilateral (multiplicando instrumentos como los hermanamientos institucionales y socio-económicos, entre los territorios de las dos cuencas). Estos dos pilares comunitarios serán los instrumentos transversales que implicarán las otras políticas sectoriales de interés para un desarrollo común (transporte, energía, política marítima y ambiental, turismo e innovación, también social);
- Una macro-región del Mediterráneo debe ser vista como un camino para la revitalización de la asociación euro-mediterránea post 2013.

La posición de las Regiones mediterráneas

La Asamblea General de la Comisión Intermediterránea reunida en Ioannina, el 13 de septiembre 2010:

- cree que la contribución de las Regiones mediterráneas es imprescindible en el proceso de consultación iniciado por las Instituciones Europeas a la preparación del marco de programación en el periodo 2014-2020;
- sugiere aprovecharse de toda la potencial de la cooperación territorial Mediterránea llevado a cabo por las instituciones locales y regionales para estudiar la relevancia de las estrategias macro-regionales mediterráneas;
- mantiene que dado que las prioridades futuras se definirán a un alto nivel político entre la Comisión de la UE y los Estados Miembros, la consulta de las Regiones del Mediterráneo a la definición de propuestas de políticas es esencial para el éxito de las estrategias macroregionales del Mediterráneo;
- ofrece la experiencia extensa de las Regiones Mediterráneas en el sector de cooperación territorial como una contribución necesaria en la elaboración de las estrategias Mediterráneas, en particular:
 - contribuyendo a la implementación y financiamiento de «macro-proyectos» mediterráneos;
 - dando información sobre el papel actual de los programas de cooperación territorial europea en la cuenca mediterránea incluida la cooperación transfronteriza del ENPI, y su potencial como metodologías de toma de decisiones y la gobernanza para las estrategias transnacionales;
 - explorar el potencial de las herramientas capaces de armonizar las iniciativas transnacionales e internacionales actualmente en vigor en la cuenca del MED, en particular en la aplicación de las prioridades señaladas por las políticas europeas;
 - explorando la forma de establecer vínculos entre la estrategia macro-regional y las estrategias regionales, especialmente los financiados por los Fondos Estructurales;
 - contribuir a la realización del proceso macro-regional a través de la cantidad de acciones y proyectos estratégicos llevada a cabo en cooperación con todos los niveles: nacional, regional y local. Este enfoque también puede poner a prueba la eficacia de las acciones regionales y transnacionales efectuadas en el actual marco de cooperación territorial europea, aprovechando su importante patrimonio en el futuro periodo de programación de la política de cohesión;
 - considera necesario y pertinente, tener en cuenta la existencia de estrategias euro-regionales estructuradas en torno a la AECT (Agrupación europea de cooperación territorial).

Marco legal e institucional de la estrategia

La Asamblea General de la Comisión Intermediterránea de la CRPM cree que:

- Las perspectivas financieras por el periodo de programación 2014-2020 son fundamentales para establecer los requisitos de la estrategia.
- Planificar una estrategia macro-regional mediterránea debe seguir la lógica de un enfoque territorial integrado.
- Los principios existentes de la política de cohesión deben orientar la concepción de las estrategias macro-regionales.
- Es de gran importancia que las estrategias macro-regionales Mediterráneas integren las «*Strategic Community Guidelines*» - NSRF-NRP – y que sean coherentes con los programas operacionales nacionales, interregionales y regionales.
- Para ser efectiva, la Estrategia Integrada Mediterránea debe tener en cuenta las actividades dentro de los proyectos estratégicos y la capitalización realizada por los actuales programas de cooperación territorial de la UE.
- En adición, el calendario para la reforma de la política europea de vecindad se debe considerar además de cómo integrar estas estrategias ya muy infrecuentemente es posible de resolver asuntos mediterráneos sin involucrar los territorios vecinos.
- Es más, la relación entre la Estrategia Integrada Mediterránea y el proceso Euro-mediterráneo (La Unión por el Mediterráneo) es esencial, este último incorporando todos los miembros de la UE con la mayoría de los países no pertenecientes a la UE que bordean el mar Mediterráneo tanto a nivel regional como local (ARLEM); este vínculo debería de ser más fuerte, sobre todo para hacer frente a los asuntos territoriales principales de la Unión por el Mediterráneo: la energía, la seguridad marítima y el transporte, el agua , el comercio y la innovación también social.

Las políticas clave a la Estrategia integrada mediterránea

La Asamblea General de la Comisión Intermediterránea de la CRPM cree que las estrategias integradas deben ser concebidas desde un enfoque basado en el territorio, interpretando las necesidades territoriales y las potenciales del área, según la dimensión geográfica de asuntos sectoriales y incluyendo las orillas sur y este cuando estrategias específicas requieren acciones globales.

ANEXO 1 – POLÍTICAS CLAVE EN LA CUENCA MEDITERRÁNEA

- **La gestión integrada del espacio marítimo:** la zona del Mediterráneo es un ecosistema marino muy complejo y abierto, un vivero de peces y una zona migratoria en el invierno para muchas especies de aves. También es uno de los mares más fuertemente utilizados, apoyando la pesca, la navegación, el comercio, la energía, la extracción de arena, la defensa y la recreación. El aumento de la actividad económica en el mar está dando lugar a una competencia cada vez mayor entre los usuarios del mar.
- **La lucha contra el cambio climático:** Uno de los principales retos que enfrenta el mar Mediterráneo es el cambio climático, con medidas de adaptación y de mitigación necesarias; la disminución de las precipitaciones y las inundaciones en el norte y el sur del mar Mediterráneo, junto con el aumento de las temperaturas y la aridez en el Sur se producen cambios de importancia tanto a la geografía física como humana.
- **Medio ambiente:** el desarrollo humano y económico en constante crecimiento ha provocado la degradación medioambiental. El vulnerable entorno marino en el Mediterráneo se enfrenta a una preocupante combinación de la contaminación de fuentes terrestres y de buques, los residuos, los impactos sobre la biodiversidad, la sobre pesca y la degradación de la costa. El mar Mediterráneo ha sido clasificado, en virtud del MARPOL, como "zonas especiales" respecto del petróleo desde 1983 y para la basura desde mayo de 2009.
 - Algunas cifras sobre la contaminación en el Mediterráneo: el 60% de las aguas residuales urbanas no tratadas todavía fluyen al Mediterráneo, el 48% de las principales ciudades de la costa no tienen obras de alcantarillado, y se purifican menos de la mitad de los residuos industriales líquidos, y las respuestas a ello siguen siendo insuficientes a pesar de los esfuerzos nacionales. Hay dificultades para movilizar adecuadamente los diferentes actores y los recursos financieros necesarios.
 - Importante: tenga en cuenta que la contaminación es libre de moverse en toda la región mediterránea, aún si no está relacionada con la dinámica demográfica y las cuestiones de desarrollo económico, (y por tanto hay diferencias sobre la contaminación de las regiones). Esta libertad para moverse por toda la región hace que los problemas ambientales principales sean un desafío común importante.
 - También la gestión de residuos y la contaminación marina son cuestiones cruciales ambientales para la región.
- **El aumento de la accesibilidad y del atractivo:** los puertos del Mediterráneo son sitios importantes para la exportación/importación de bienes y facilitan el acceso a centros de negocios y el interior de Europa, estimulando el desarrollo económico en nuestra región. Es probable que la creciente mundialización de la economía y un aumento de la población mundial aumenten el tráfico en el mediterráneo. Es esencial garantizar el paso libre en el Mediterráneo y un buen flujo al interior de los países, también para el turismo de cruceros.
 - **Transporte:** la creación de una red integrada de transporte multimodal Euro-Mediterráneo es un objetivo clave para el desarrollo económico y social sostenible en la región. Al aumentar la eficiencia de la logística del comercio, los países mediterráneos socios (MPC) podrán mejorar su competitividad en el mercado global a través de una estrategia basada en la proximidad a América, África, Europa y Asia frente a la competencia cada vez mayor, ofreciendo tiempos de entrega más cortos y el suministro a petición. El potencial de la situación estratégica del Mediterráneo debe ser explotado.

- **Promover la excelencia:** la zona Norte del Mediterráneo es una fortaleza europea en relación con otras regiones cuando se trata de la capacidad de innovación y rendimiento. La progresión hacia una sociedad del conocimiento y una sólida base de investigación han permitido a la excelencia en sectores como las TIC, las energías renovables, las tecnologías marinas y las industrias creativas. Los futuros desafíos en este contexto serán los de aprovechar la excelencia de las regiones y para promover y mantener la innovación en los sectores existentes y futuros en el Sur también.
- **La innovación y la investigación:** la innovación es un objetivo clave para todos los países mediterráneos. La actividad innovadora y las capacidades son esenciales para el crecimiento económico y el desarrollo, mientras que las nuevas tecnologías crean nuevas oportunidades para los países en vías del desarrollo a participar en las redes de conocimiento global. Como resultado, la innovación es a la vez un elemento clave en la estrategia de Lisboa de la UE y un objetivo clave para el desarrollo socio-económico de los PPM.

Se está empezando a potenciar para la cooperación en este ámbito entre el EUMC y MPC, a través de interconexiones o de vínculos entre los polos tecnológicos y parques, incubadoras de actividades innovadoras, centros de I + D, proyectos, etc. Los proyectos de innovación pueden tener también un aspecto local fuerte, apoyando al desarrollo territorial.

- **El empleo y la educación:** La dinámica demográfica tiene efectos muy diferentes en el Norte y en las costas del sur de la cuenca mediterránea. En el norte, los retos del futuro estarán relacionados con un envejecimiento de la población, y su impacto desfavorable sobre el crecimiento económico, la innovación, los presupuestos públicos, etc. Por otra parte, en los MPC una población joven entrará en el mercado de trabajo. El desempleo es ya un desafío para el desarrollo en varios países mediterráneos. Por otra parte, las tendencias demográficas y de empleo diferentes de las dos orillas de la cuenca tienden a ampliar los flujos migratorios en el Mediterráneo. La necesidad de una mejora del capital humano surge de las dos orillas del Mediterráneo.
- **La inmigración:** la inmigración ilegal por vía marítima es una preocupación importante en la región, requiriendo la cooperación entre los socios mediterráneos para luchar contra el fenómeno y evitar las pérdidas de vidas humanas. El área de migración y la integración social de los inmigrantes es un desafío común que requiere un enfoque estratégico destinado a optimizar los beneficios de la migración para todos los socios.
- **La seguridad:** la cooperación contra la delincuencia organizada, la inmigración ilegal y la mejora de la seguridad marítima.
- **El sostenimiento de los territorios habitables:** La cuenca mediterránea es una región diversa ofreciendo tanto entornos culturales como urbanos naturales y atractivos. Uno de los retos será continuar a apoyar y mejorar los puntos fuertes de las zonas urbanas y rurales y su articulación en el nivel macro-regional. De esta manera el crecimiento económico y el atractivo de las comunidades de las regiones deben ser promovidos para mantener la habitabilidad de un lugar muy turístico.

Desde un punto de vista operacional:

- Una estrategia macroregional mediterránea general (marco) daría coherencia e integración a los ejes prioritarios. Las organizaciones internacionales/UE/Estados/Regiones se comprometerían a contribuir x% de su dotación del PO a los objetivos de la estrategia macro-regional.
- Una dotación de «proyectos» (plan de acción), destinado a financiar un número limitado de proyectos estratégicos bajo cada prioridad.
- De acuerdo con la escala y tipo de proyectos la estrategia se aplicaría parcialmente al nivel transnacional ya sea directamente a través del PO europeo o a nivel nacional, regional.
- Un órgano de vigilancia se organizaría a fin de optimizar la propiedad y el control estratégico, y la representación de los territorios.
- Una asistencia técnica, que, según el principio de *no instituciones nuevas*, debe abarcar y aprovechar las estructuras existentes de la TA (UP.MED, TN.MED, ENPI.MED, etc.)
- La sede de la Unión para el Mediterráneo se encuentra en Barcelona, España, e incluye a las regiones de la Unión Europea y de los países socios a las orillas del Mar Mediterráneo.
- La política marítima integrada mediterránea.

Calendario de actividades de la Estrategia del Mar Mediterráneo en 2010/2011

- **5 febrero de 2010:** El **Buró político de la Comisión Intermediterránea de la CRPM** lanzó una iniciativa para la creación de una macro-región mediterránea y encargó a los institutos mediterráneos de investigación a preparar la metodología científica para la operación.
- **13 abril de 2010: El Foro Europeo de las Macro-Regiones - La Integración a través de la cooperación territorial.** Organizado por el Comité de las Regiones en Bruselas. Un seminario de alto nivel político, se ha organizado en cooperación conjunta del Intergrupo del Comité de las Regiones. El seminario también ha debatido las estrategias para el Danubio y el Mar Báltico. **El Presidente de Murcia, Sr. Valcárcel Siso**, Vicepresidente del Comité de las Regiones y de la Comisión Intermediterránea, ha introducido al Buró político de la CIM el 5 de febrero el mandato para iniciar una estrategia mediterránea que se refiere a la creación de una macro-región del Mediterráneo.
- **6 mayo de 2010: Grupo de trabajo CIM sobre la cohesión territorial** (Regione Campania - Bruselas)
- **15 mayo de 2010: Palermo. Conferencia Unidos por el Mediterráneo (macroMED)**
- 18 mayo de 2010: Roma (Comittato IT - MacroMED)
- **21 de mayo de 2010: Enfoques de las cuencas marítimas y la vecindad europea:** empezó el proceso de consulta en cuanto a si necesitamos una estrategia mediterránea, qué sería el valor añadido - **Taller en Oviedo** durante el Día Marítimo.
- **25 de mayo de 2010: Seminario CRPM sobre la cooperación y la vecindad (Valencia):** La CIM propuso la estrategia mediterránea.
- **11 de junio de 2010:** Informar el progreso sobre la estrategia MED al **BP CRPM** por la presidencia o vicepresidente de la CIM
- **14-15 de junio de 2010 (Sevilla):** Master ClassMG - Proyecto MEDGOUVERNANCE, MacroMED
- **16 de junio de 2010 (Bruxelles):** EU2020 + Macro (Arco Latino)
- **17 de junio de 2010 (Bari):** ENPI + MED IT
- **1 de julio de 2010: Conferencia** Europa y su Vecindad: Hacia la formación de macrorregiones? Perspectivas políticas y operativas. con representantes multinivel, instituciones de la UE, los Estados miembros, autoridades locales y regionales se reunieron para encontrar el método más adecuado de gestión del Mediterráneo. Esta conferencia fue una oportunidad importante para el proceso de consulta sobre la estrategia macro-regional en el mar Mediterráneo, y en lo que sería el beneficio adicional.
- **13 de septiembre de 2010 (Ioannina): Asamblea General CIM - Estrategia Mediterránea Integrada**
- 4-8 de octubre de 2010: OPEN DAYS. **Semana UE** regiones y ciudades: MacroMED
- **2-3 de noviembre de 2010 (Taormina): Foro sobre las agrupaciones europeas de cooperación territorial y macrorregiones - Nuevos instrumentos de participación en la política transnacional y de vecindad de la UE**
- **16-17 de diciembre de 2010 (Roma): Conferencia con la DG MARE sobre la Política Marítima Integrada Mediterránea (MacroMED)**
- **4 de marzo de 2011: Buró político de la CIM (MacroMED):** La información actualizada estará disponible en www.medregions.com

Pasos futuros para las Regiones mediterráneas

Para preparar una estrategia macroregional mediterránea para el inicio del periodo de programación 2014-2020 la Comisión Intermediterránea debe de tener en cuenta el orden del día Europeo de la futura política de cohesión:

- Contribuyendo a la propuesta del marco conceptual y operativo que la Comisión Europea debería presentar, antes de junio de 2011, para el Consejo Europeo, con el fin de definir las estrategias MED macro-regionales que deben aplicarse a partir del 2014;
- Después de la fase de preparación de la nueva normativa prevista para mediados de 2011 se espera ayudar a definir los éxitos de las estrategias macro-regionales;
- Con este fin, para alimentar el debate europeo previsto en cada área de estrategia, promoviendo la discusión entre las Regiones y las prioridades de los contextos que puedan ser objeto de la Estrategia Integrada Mediterránea.

PROPUESTA DE LA ESTRATEGIA INTEGRADA MEDITERRÁNEA

El Buró político de la Comisión Intermediterránea de la CRPM:

- ha pedido al Secretario Ejecutivo que elabore un programa Comisión Intermediterránea anual (mid-2010/mid-2011) centrando en estos asuntos siguiendo paso a paso el programa ya mencionado para contribuir a este proceso desde un punto de vista regional;
- pide a las Regiones que promuevan propuestas pertinentes al nivel del Estado, de acuerdo con las modalidades que se definen estado por estado, a fin de contribuir a la preparación de una estrategia coherente a nivel transnacional y UE;
- pide al Secretario ejecutivo que promueva las reuniones con las entidades a cargo de la actual cooperación territorial europea, para analizar los posibles métodos y sistemas para la gestión de dicha estrategia, apuntalando una reflexión concreta sobre este asunto;
- pide a la Asamblea General que se reúnen los países de Europa y del Sur y del Este del Mediterráneo para debatir y compartir las prioridades y actuaciones que implican los gobiernos locales y regionales;
- decide volver a reunirse en **noviembre de 2010** para analizar y aprobar la propuesta de la Comisión Intermediterránea que se presentará a las instituciones de la UE.